

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΔΗΜ. ΠΕΝΤΑΓΙΩΤΗΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ

ΕΝΩΣΗ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΠΥΡΙΚΩΝ
ΣΩΜΑΤΟΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
Αριθμ. Πρωτ. 5
22-5-19
Εισήχθη

Αθήνα, 22 Μαΐου 2019

ΠΡΟΣ : Την Εφορευτική Επιτροπή
Ε.Υ.Π.Σ. Περιφέρειας Αττικής

ΘΕΜΑ : Απάντηση σε ερώτημα σας.

A. Με το από 19.05.2019 έγγραφο σας μου υποβάλλατε το ερώτημα και ζητήθηκε η γνώμη μου κατά πόσο υφίσταται νομίμως η δυνατότητα να συμπεριληφθούν στους εκλογικούς καταλόγους και να συμμετάσχουν στις προσεχείς αρχαιρεσίες της Ένωσης (5 & 6/06/2019) υπάλληλοι οι οποίοι υπέβαλαν αίτηση εγγραφής σε χρόνο μικρότερο του μήνα από την ημέρα έναρξης της ψηφοφορίας.

B. Επί του θέματος αυτού η νομική μου άποψη έχει ως ακολούθως :

1. Στο άρθρο 7 του Ν. 1264/1982 ορίζεται ότι :

« 1. Κάθε εργαζόμενος, που έχει συμπληρώσει ένα δίμηνο μέσα στον τελευταίο χρόνο στην επιχείρηση ή εκμετάλλευση ή τον κλάδο απασχόλησής του, έχει δικαίωμα να γίνει μέλος μιας οργάνωσης της επιχείρησης ή εκμετάλλευσης και μιας του επαγγελματικού κλάδου απασχόλησής του, εφόσον έχει τις νόμιμες προϋποθέσεις των καταστατικών τους.» και ότι

« 6. Εάν το αρμόδιο να αποφασίσει την εγγραφή όργανο της συνδικαλιστικής οργάνωσης απορρίψει την αίτηση ή μέσα σε ένα μήνα από την υποβολή της για πρωτοβάθμια οργάνωση και Εργατικό Κέντρο και δε δύο μήνες για Ομοσπονδία και τριτοβάθμια οργάνωση δεν έχει γνωστοποιηθεί απόφαση του οργάνου για αποδοχή ή απόρριψη της αίτησης στον αιτούντα, αυτός έχει δικαίωμα να προσφύγει στο αρμόδιο Ειρηνοδικείο και να ζητήσει την εγγραφή, κατά τη διαδικασία των άρθρ. 663 και επ. του ΚΠολΔ.».

Περαιτέρω στο άρθρο 3 του Κωδικοποιημένου Καταστατικού της Ένωσης σας ορίζει τα ακόλουθα :

« Άρθρο 3

ΜΕΛΗ - ΕΓΓΡΑΦΗ

1. Ως μέλη της Ένωσης μπορούν να γραφούν με αίτησή τους όλοι οι υπάλληλοι του Πυροσβεστικού Σώματος που υπηρετούν στις Πυροσβεστικές Υπηρεσίες, Πυροσβεστικούς

Κάνιγγος 27, 106 82 Αθήνα

Τηλ.- Fax : 210-330.32.70 Email: penko5@otenet.gr & penta@otenet.gr

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΔΗΜ. ΠΕΝΤΑΓΙΩΤΗΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ

Σταθμούς ή άλλες αποκεντρωμένες υπηρεσίες του Πυροσβεστικού Σώματος στην Περιφέρεια Αττικής από το βαθμό του Πυροσβέστη και πάνω.

2. Για να γίνει κάποιος μέλος της Ένωσης χρειάζεται :

α) Να υποβάλει γραπτή αίτηση στο Διοικητικό Συμβούλιο.

β) Να δηλώσει με την αίτησή του την αποδοχή των διατάξεων του καταστατικού.

γ) Να πληρώσει το ποσό που έχει οριστεί για εγγραφή και το αντίστοιχο ποσό της συνδρομής.

3. Το Διοικητικό Συμβούλιο μέσα σε ένα μήνα από την υποβολή της αίτησης, εγκρίνει την εγγραφή του αιτούντος στο Μητρώο των μελών του ή την απορρίπτει αιτιολογημένα, γνωρίζοντας γραπτά τη σχετική απόφασή του στον αιτούντα. Η παρέλευση χρόνου πέρα από ένα μήνα από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης, χωρίς σχετική γραπτή ειδοποίηση του ενδιαφερόμενου έχει την έννοια της έγκρισής της.

4. Σε περίπτωση που το Διοικητικό Συμβούλιο απορρίψει την αίτηση εγγραφής και το κάνει έγκαιρα γνωστό γραπτά στον ενδιαφερόμενο μπορεί ο ενδιαφερόμενος να προσφύγει στην πρώτη τακτική ή έκτακτη Γενική Συνέλευση, η οποία αποφαινεται με μυστική ψηφοφορία πριν από κάθε άλλο θέμα της ημερήσιας διάταξης. Η προσφυγή στη Γενική Συνέλευση γίνεται με αίτηση που παραδίδει στο Διοικητικό Συμβούλιο πριν από τη σύγκληση ο ενδιαφερόμενος οπότε το θέμα του συμπεριλαμβάνεται υποχρεωτικά στα προς συζήτηση θέματα, αλλιώς δεν συζητείται.

5. Υπάλληλοι του Πυροσβεστικού Σώματος που εγκαθίστανται με μετάθεση σε Πυροσβεστική Υπηρεσία της Περιφέρειας Αττικής, εφόσον είναι μέλη άλλης Περιφερειακής Ένωσης Υπαλλήλων του Πυροσβεστικού Σώματος εγγράφονται ως μέλη της Ένωσης με την υποβολή μόνον σχετικής αίτησής τους χωρίς την καταβολή ποσού εγγραφής. »

Η διάταξη της άνω σημειούμενης παραγράφου 3 έχει τεθεί προκειμένου να παρασχεθεί στη διοίκηση του σωματείου η δυνατότητα ελέγχου κατά πόσο το υποψήφιο μέλος συγκεντρώνει στο πρόσωπο του τις νόμιμες προϋποθέσεις εισδοχής στο σωματείο. Κατά το χρονικό αυτό διάστημα του μήνα από την υποβολή της αίτησης (λήψη πρωτοκόλλου από την Ένωση) το υποψήφιο μέλος ουδέν απολύτως δικαίωμα αποκτά αφού δεν έχει αποκτήσει την ιδιότητα του μέλους του σωματείου.

2. Από τις επί του θέματος παραδοχές της επιστήμης και νομολογίας έχει επικρατήσει η άποψη ότι η προσχώρηση σε σωματείο για την απόκτηση της ιδιότητας του μέλους αποτελεί δικαίωμα του σωματείου, το οποίο (δικαίωμα) αποτελεί εκδήλωση της συνταγματικώς κατοχυρωμένης σωματειακής αυτονομίας.

Κάνιγγος 27, 106 82 Αθήνα

Τηλ.- Fax : 210-330.32.70 Email: penko5@otenet.gr & penta@otenet.gr

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΔΗΜ. ΠΕΝΤΑΓΙΩΤΗΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ

Ανήκει επομένως στην απόλυτη και ανέλεγκτη εξουσία του αρμοδίου οργάνου του σωματείου να δεχθεί ως μέλη του όσους ενδιαφέρονται για τον σκοπό αυτό, έστω και αν οι ενδιαφερόμενοι συγκεντρώνουν στο πρόσωπο τους τις προϋποθέσεις που καθαρίζει το καταστατικό για την παραδοχή των νέων μελών .

Στο σημείο τούτο επισημαίνουμε ότι όπως σχετικώς έχει κριθεί (ΑΠ 905/2004 εις ΤΝΠ ΝΟΜΟΣ) η εσωτερική αυτονομία των συνδικαλιστικών οργανώσεων, δηλαδή το δικαίωμα των συνδικαλιστικών οργανώσεων να αυτοδιοικούνται, να εκπονούν τα καταστατικά τους και να καθορίζουν ελεύθερα τους κανόνες για την εσωτερική οργάνωση, λειτουργία και δράση τους, προστατεύεται στα πλαίσια του δικαιώματος του συνεταιρίζεσθαι και της συνδικαλιστικής ελευθερίας (άρθρ. 12 παρ. 1, 23 παρ. 1 του Συντάγματος) αλλά και στα πλαίσια των διεθνών συμβάσεων εργασίας 87/1948 (άρθρ. 3) και 98/1949 (άρθ. 2) που έχουν αυξημένη τυπική ισχύ σε σχέση με το νόμο (άρθρ. 28 παρ. 1 του Συντάγματος). Από την εσωτερική αυτονομία προκύπτει το δικαίωμα των συνδικαλιστικών οργανώσεων να δέχονται ή να αρνούνται την εγγραφή νέων μελών ή να θεσπίζουν με τα καταστατικά τους ορισμένες προϋποθέσεις (προσόντα) για την εγγραφή νέων μελών. Έτσι η εγγραφή νέων μελών αποτελεί κατ' αρχήν δικαίωμα του σωματείου. Η εξουσία των συνδικαλιστικών οργανώσεων να αποδέχονται ή να αποκρούουν την εγγραφή νέων μελών δεν προσβάλλει την θετική συνδικαλιστική ελευθερία (άρθρ. 23 παρ. 1 του Συντάγματος) ή τη θετική πλευρά του δικαιώματος του συνεταιρίζεσθαι (άρθρ. 12 παρ. 1 του Συντάγματος) δεδομένου ότι υπό τα άνω νομολογιακά δεδομένα μεταξύ της εσωτερικής αυτονομίας των συνδικαλιστικών οργανώσεων και της θετικής συνδικαλιστικής ελευθερίας προτεραιότητα έχει η εσωτερική αυτονομία.

3. Η τήρηση των καταστατικών διατάξεων είναι εκ του νόμου υποχρεωτική και δεν είναι σύνομη η επιλεκτική ή η κατά το δοκούν εφαρμογή τους.

Στην προκείμενη υπόθεση όπως επισήμανα πιο πάνω κατά το χρονικό διάστημα του μήνα από την υποβολή της αίτησης του το υποψήφιο μέλος ουδέν απολύτως δικαίωμα αποκτά αφού δεν έχει αποκτήσει την ιδιότητα του μέλους του σωματείου . Την ιδιότητα του μέλους του σωματείου ο σχετικώς αιτηθείς αποκτά είτε από την ρητή έγκριση της αίτησης του από το μόνο αρμόδιο προς τούτο όργανο διοίκησης (Διοικητικό Συμβούλιο) είτε σιωπηρά με την παρέλευση πλήρους ημερολογιακού μήνα από την υποβολή της αίτησης του.

Η Εφορευτική Επιτροπή είναι μεν και αυτή όργανο του σωματείου αλλά με ευκαιριακό κατά κανόνα χαρακτήρα και απολύτως συγκεκριμένο αντικείμενο συνιστάμενο αποκλειστικά και μόνο στην διεξαγωγή της ψηφοφορίας για την ανάδειξη των

Κάνιγγος 27, 106 82 Αθήνα

Τηλ.- Fax. : 210-330.32.70 Email: penko5@otenet.gr & penta@otenet.gr

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΔΗΜ. ΠΕΝΤΑΓΙΩΤΗΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ

οργάνων διοίκησης (Διοικητικό Συμβούλιο), ελέγχου (Εξελεγκτική Επιτροπή) και αντιπροσώπευσης του σωματείου σε δευτεροβάθμια οργάνωση (αντιπρόσωποι Συνεδρίου). **Η Εφορευτική Επιτροπή δεν αποτελεί όργανο διοίκησης του σωματείου** και κατά συνέπεια η όποια δραστηριότητα της σχετίζεται αποκλειστικά και μόνο με την διεκπεραίωση του εκλογικού έργου. Τούτο σημαίνει ρητά και κατηγορηματικά ότι η Εφορευτική Επιτροπή στερείται κάθε δικαιώματος για λήψη απόφασης περί εγγραφής ή μη υποψηφίου μέλους στην Ένωση, διότι τούτο σημαίνει ότι η Εφορευτική Επιτροπή (αυτο)καθίσταται ανεπίτρεπτα όργανο διοίκησης.

Περαιτέρω η τακτική ή έκτακτη Γενική Συνέλευση καθίσταται και συνιστά το «αρμοδίον όργανο» που περιγράφει το άρθρο 7 παρ. 6 του Ν. 1264/82, δικαιούμενης να λάβει απόφαση περί εγγραφής ή μη μέλους αποκλειστικά και μόνο στην περίπτωση απορριπτικής απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου κατά της οποίας υφίσταται δυνατότητα προσφυγής.

4. Κατόπιν όλων των ανωτέρω η απάντησή μου στο ερώτημά σας κατά πόσο υφίσταται νομίμως η δυνατότητα να συμπεριληφθούν στους εκλογικούς καταλόγους και να συμμετάσχουν στις προσεχείς αρχαιρεσίες της Ένωσης (5 & 6/06/2019) υπάλληλοι οι οποίοι κατέθεσαν αίτηση εγγραφής και έλαβαν πρωτόκολλο σε χρόνο μικρότερο του μήνα από την ημέρα έναρξης της ψηφοφορίας είναι αρνητική.

Το παρόν γνωμοδοτικό μου σημείωμα είναι ανακοινώσιμο στο πλαίσιο των καθηκόντων σας.

Στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση ή πληροφορία.

Κωνσταντίνος Δ. Πενταγιώτης-Δικηγόρος
Νομικός Σύμβουλος Π.Ο.Ε.Υ.ΠΣ